



SCoT

Schéma de Cohérence Territoriale



**STRATÉGIE DE
DÉVELOPPEMENT
ÉCONOMIQUE**



**HABITAT
ET RENOUVELLEMENT
URBAIN**



**ÉQUIPEMENTS, SERVICES
ET MOBILITÉS**



**ENVIRONNEMENT
ET CADRE DE VIE**

Construisons ensemble autour de nos quotidiens

Révision du SCoT Synthèse du diagnostic 2022



Le mot du Président

Le Pays du Cambrésis a voulu mettre en place une approche qui permette de connecter le SCoT aux préoccupations quotidiennes des habitants et des élus. Cela s'est concrétisé par les ateliers du foncier et la réalisation du diagnostic.

Les ateliers du foncier ont constitué une formule originale, sous forme d'entretiens bilatéraux entre les communes et les agents du Pays. L'objectif n'était pas seulement d'apporter un éclairage sur le diagnostic du SCoT, mais aussi de conseiller et d'orienter vers des acteurs de terrain pour mener à bien leurs projets.

Cette démarche a permis d'avoir une double approche :

- La première dite classique, permettant d'établir un diagnostic du territoire en prenant appui sur les données, statistiques, lois et documents cadres. Ce travail a été enrichi par l'association des partenaires et personnes publiques associées.*
- La seconde plus concrète, prenant appui sur les problématiques des quotidiens remontés lors des ateliers du Foncier. Ces derniers ont permis une expression politique forte des Maires de l'arrondissement sur les besoins existants à l'échelle de chaque commune.*

Ce bulletin est aujourd'hui pour nous l'occasion de vous communiquer la synthèse des travaux du diagnostic, qui contient notamment la liste des principaux enjeux retenus, avant d'entamer la prochaine étape, à savoir la réflexion sur les orientations du Projet d'Aménagement et du Document d'Orientations et d'Objectifs..

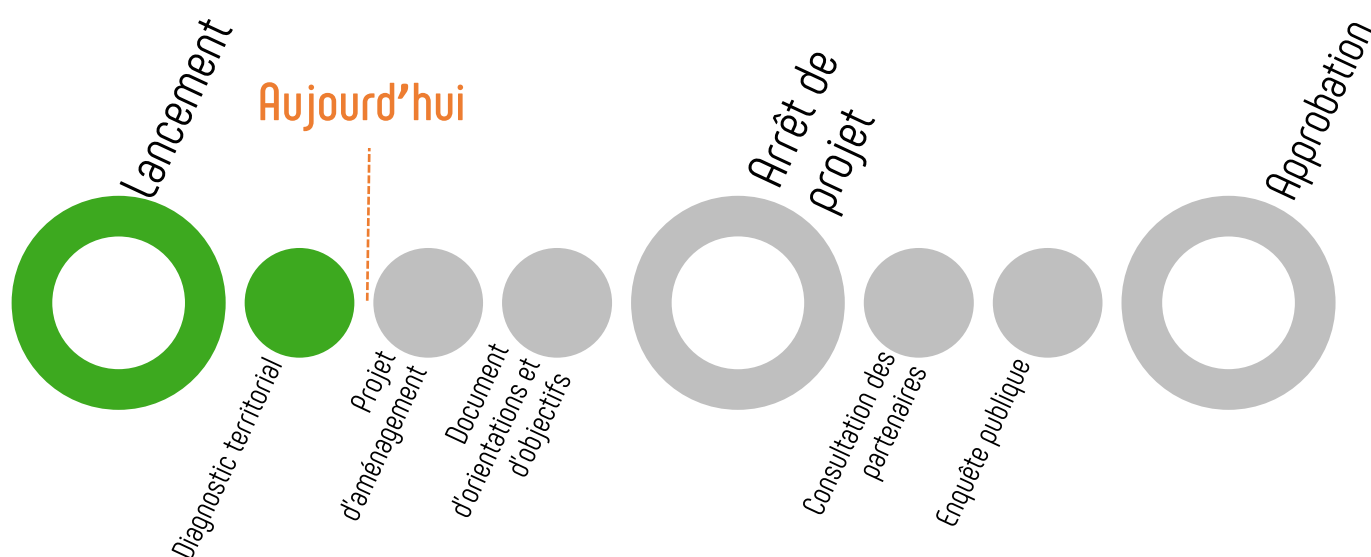


Le SCoT, qu'est-ce que c'est ?

Le Schéma de Cohérence Territoriale (SCoT) est un document stratégique de planification de l'espace qui consiste à porter et à traduire juridiquement, à l'échelle de l'arrondissement de Cambrai, **un projet de territoire partagé pour les 20 ans à venir dans de nombreux domaines transversaux et sectoriels** : structuration de l'espace, urbanisme, habitat, aménagement commercial, environnement, mobilités, tourisme, etc.

Le SCoT du Cambrésis a été approuvé le 23 novembre 2012. Suite à plusieurs années de mise en œuvre, il a fait l'objet d'un bilan réalisé entre 2017 et 2018. Sa révision a été lancée en 2018 par délibération du Comité Syndical. Elle consiste à repenser totalement le document pour y intégrer les dernières évolutions législatives et adapter la stratégie de développement territorial aux enjeux actuels.

Où en est la révision ?



Le diagnostic a permis de déterminer les besoins et enjeux du territoire auxquels devra répondre le SCoT à travers son projet d'aménagement et son document d'orientations et d'objectifs. Des ateliers du foncier ont été organisés dans ce cadre pour recueillir le point de vue des élus du territoire et éclairer ou nuancer les données statistiques du diagnostic initial.

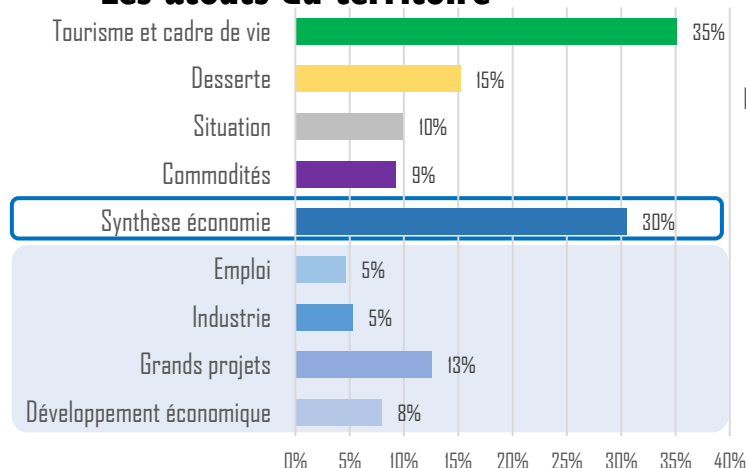
Les enjeux issus des travaux du diagnostic serviront de base à la formulation des orientations du projet d'aménagement, prochaine étape de la procédure.

Tout au long de cette procédure, une concertation est mise en place, permettant aux citoyens de s'informer et de donner leur avis sur les travaux de la révision.

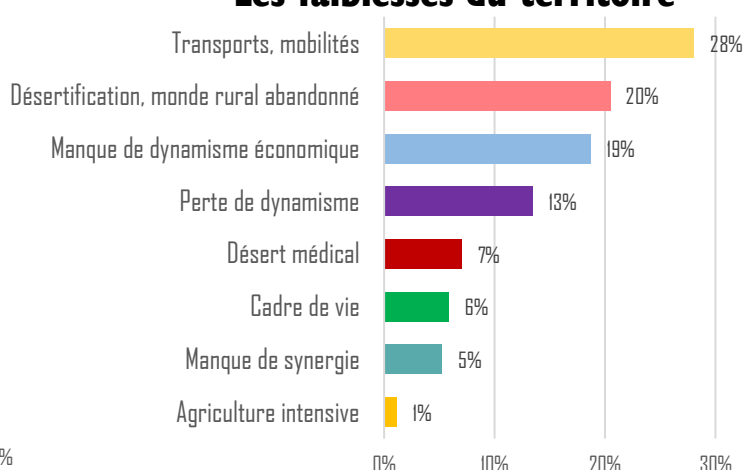


ATELIERS DU FONCIER

Les atouts du territoire



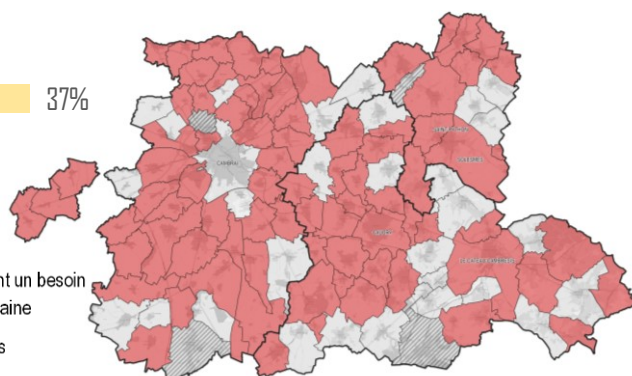
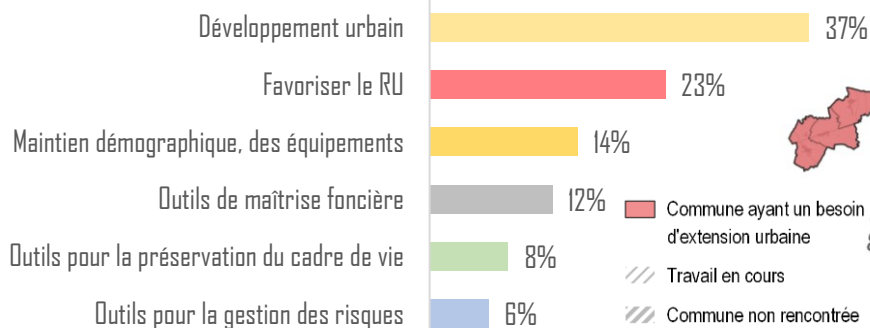
Les faiblesses du territoire



Les mots les plus souvent cités pour décrire...

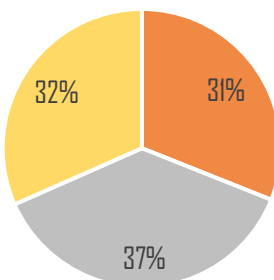
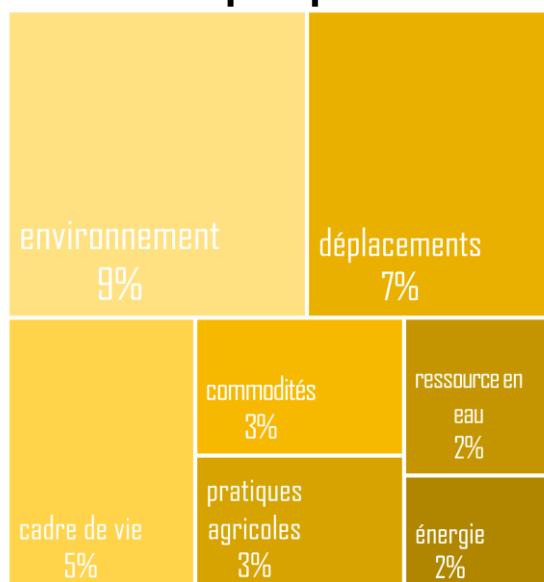


Les besoins en matière d'urbanisme



Les attentes pour le prochain SCoT

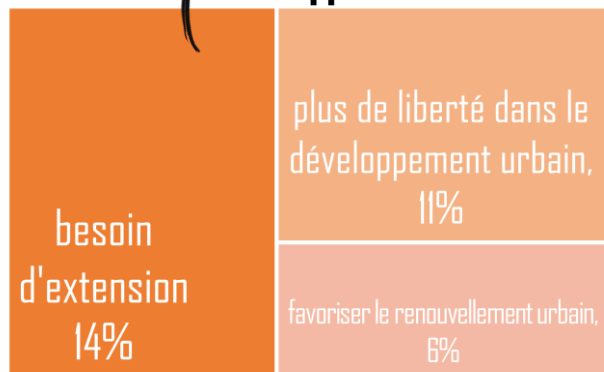
Les attentes spécifiques



Les attentes transversales



Les besoins en développement urbain

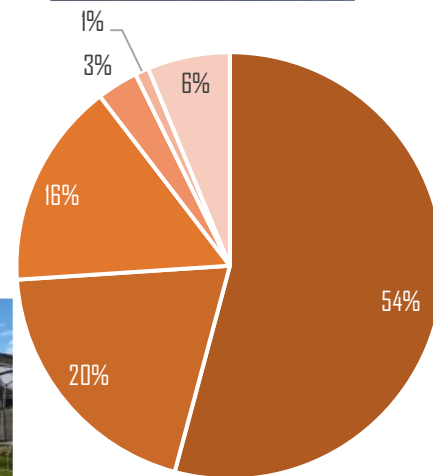
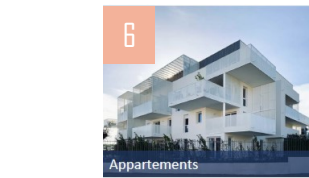




L'habitat

Le plus représentatif du Cambrésis

Classement des réponses exprimées

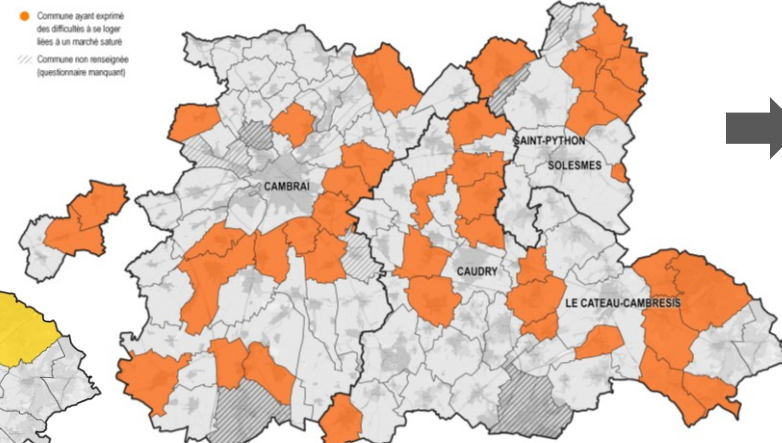
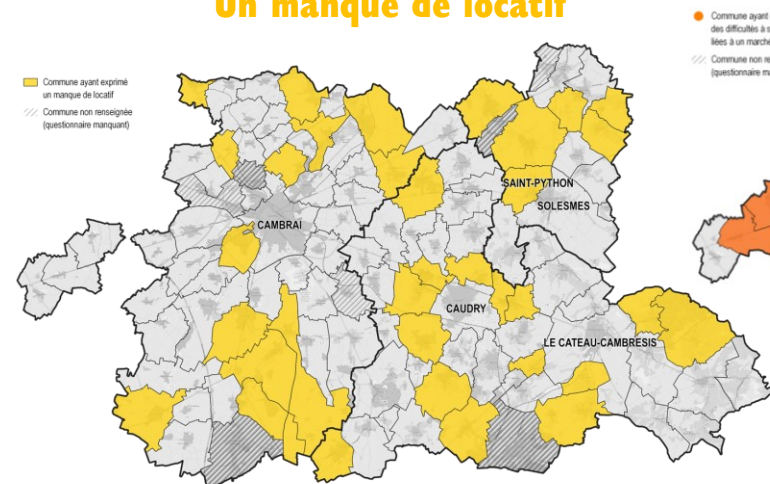


- Maison individuelle
- camérica
- mitoyenneté
- collectif
- appartements
- béguinage

Des difficultés à se loger liées à ...

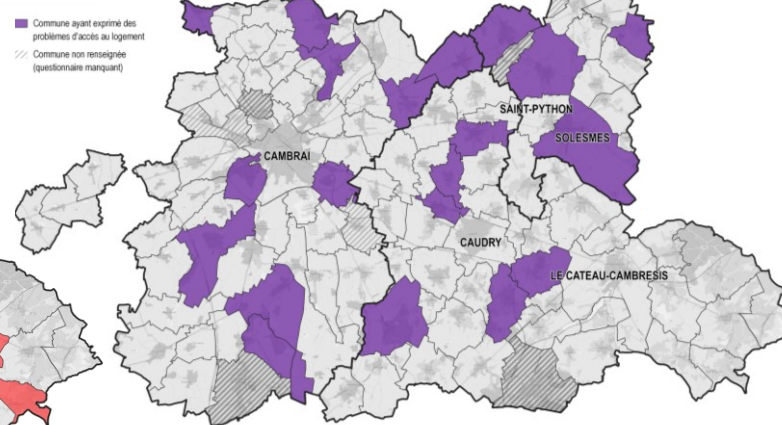
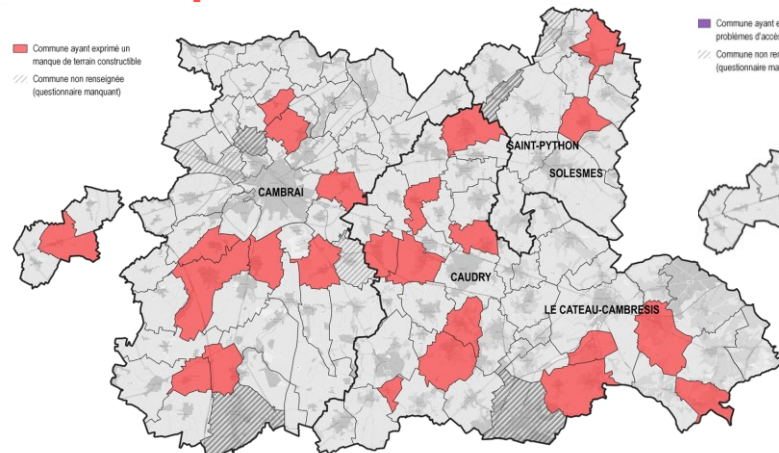
Un manque de locatif

Un marché saturé

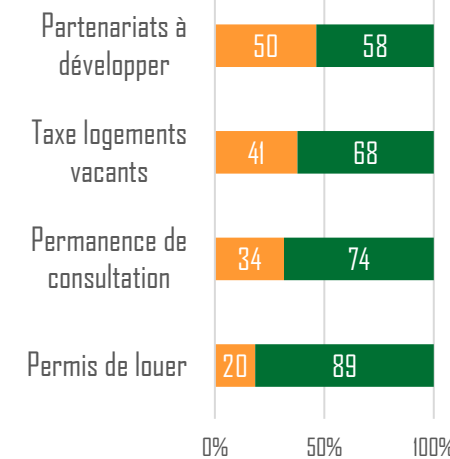


Un manque de terrains constructibles

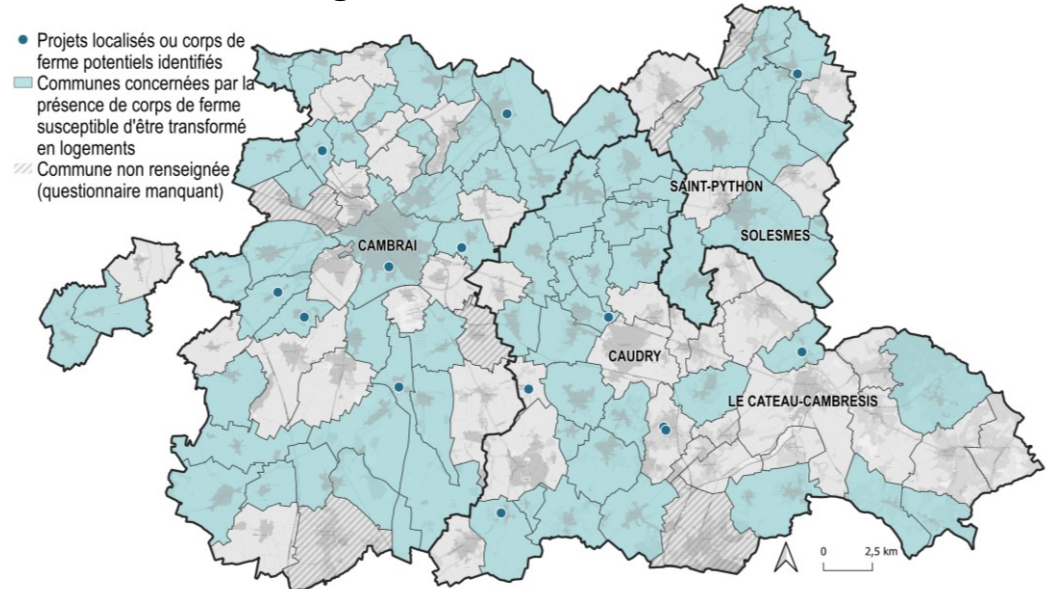
Des problèmes d'accès au logement



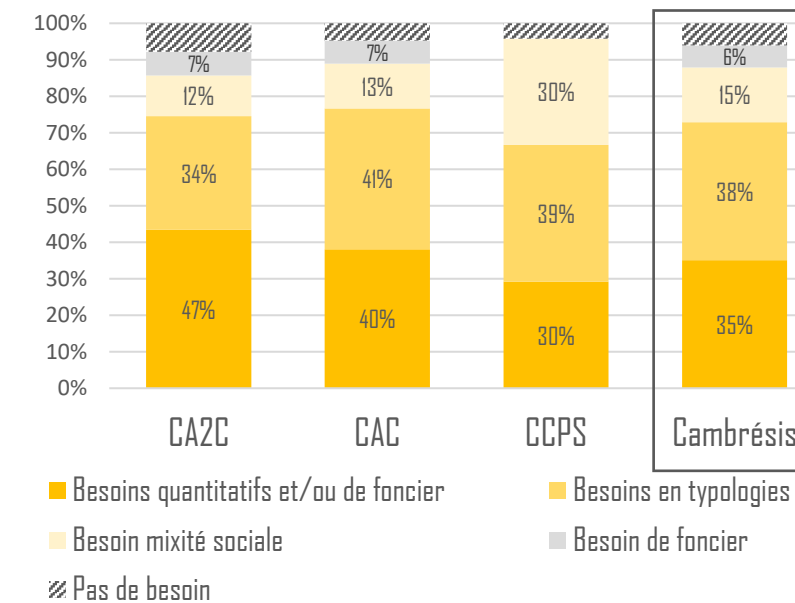
Dispositifs / outils à développer



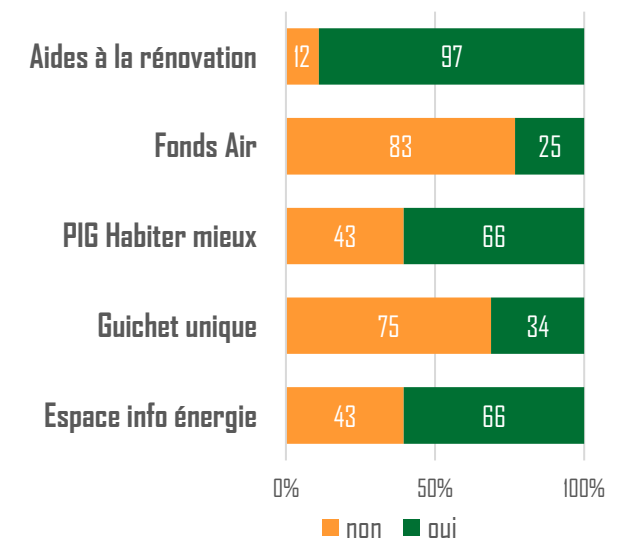
Le potentiel des corps de fermes pour créer de nouveaux logements en renouvellement urbain



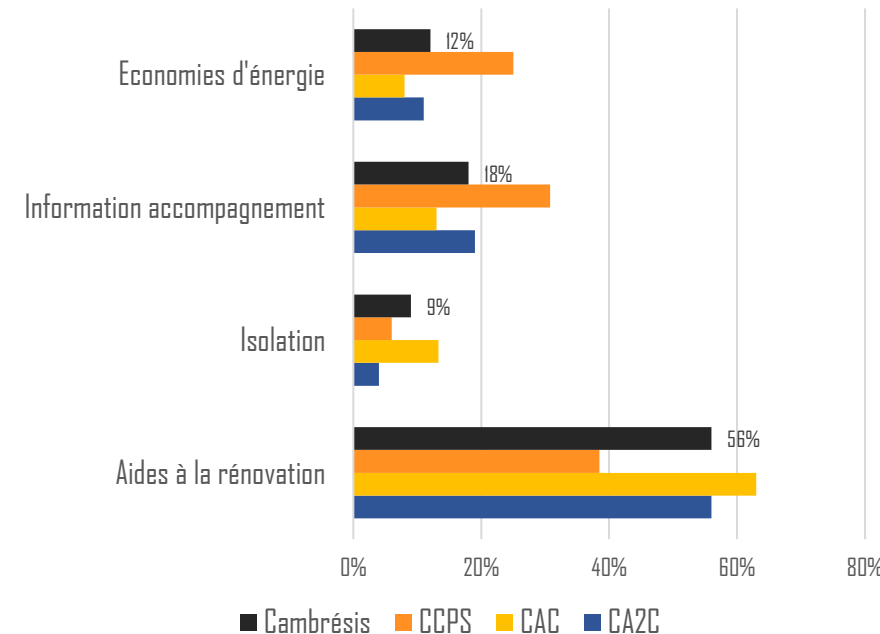
Besoins en logements exprimés



Connaissance des dispositifs à l'échelle du Cambrésis



Les besoins d'animation, de communication



SYNTHESE DES ATELIERS HABITAT

- Des besoins en logements exprimés d'abord en termes **quantitatifs**, puis en **typologies** et en **besoin de mixité sociale**
- Des difficultés à se loger liées à un manque d'offre locative et un marché saturé
- Potential des **anciens corps de ferme** à **investir** : à approfondir
- Dispositifs connus mais **besoins d'animation**, d'accompagnement, d'informations sur les aides à la rénovation et aux économies d'énergies



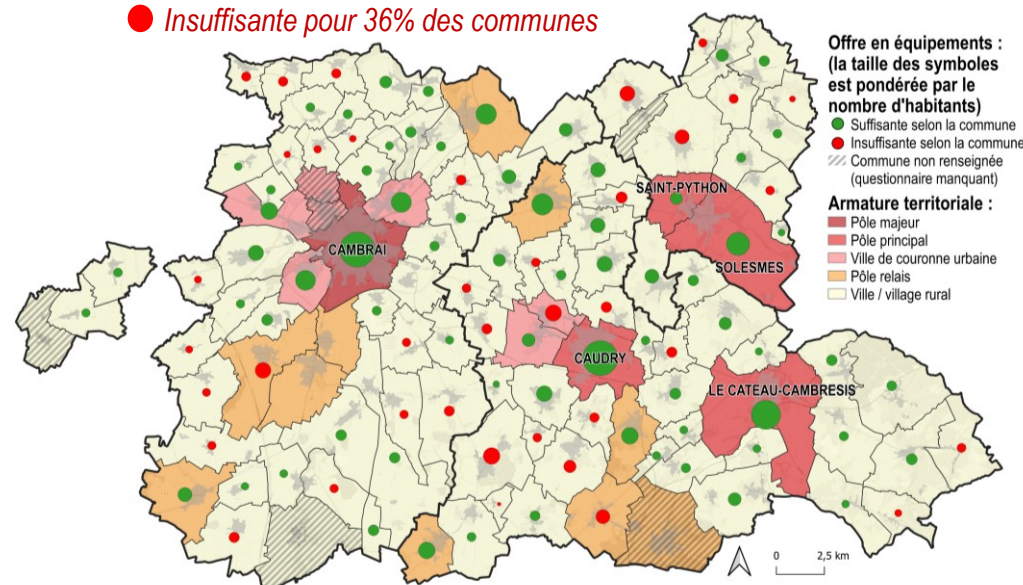
- **Favoriser la réhabilitation du parc existant** : lutter contre les phénomènes de vacance structurelle et l'habitat dégradé, et encourager les travaux de rénovation énergétique
- **Consolider la dynamique de croissance démographique amorcée depuis le début des années 2000**
- **Développer une offre résidentielle** suffisante permettant de répondre aux besoins et attentes des populations **en maintenant « la vie » dans les communes**
- **Penser la politique du logement avec une approche transversale** : (mobilité, environnement, équipements, emploi...)
- **Tenir compte des besoins en logements qui seront générés par les grands projets économiques** du territoire
- **Diversifier l'offre de logements** pour proposer une offre adaptée aux besoins de la population et permettre aux ménages de réaliser leur parcours résidentiel
- **Lutter contre l'étalement urbain en encourageant le renouvellement urbain et mettre en place une véritable stratégie foncière sur le territoire**
- Intégrer l'objectif d'une réduction progressive de la consommation d'espaces agricoles, naturels et forestiers



ATELIERS DU FONCIER : ÉQUIPEMENTS, COMMERCES, SERVICES ET MOBILITES

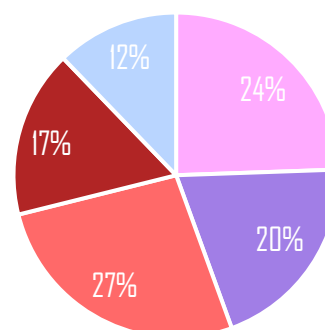
L'offre en équipements et services

● Insuffisante pour 36% des communes



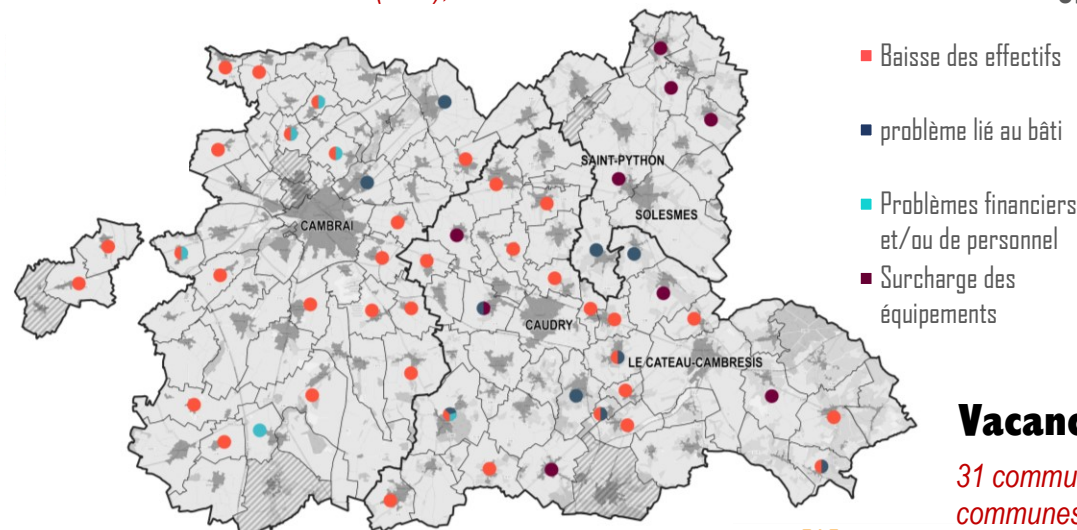
Manques exprimés

- Commerces de proximité
- Équipements, lieux de vie
- Services
- Accès aux soins, santé
- Mobilité pour tous

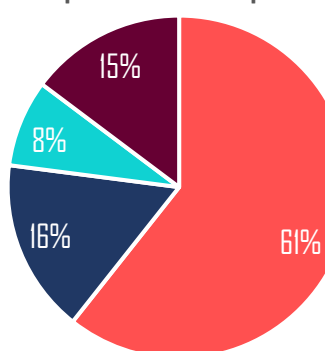


Problématiques liées à l'école

52 communes concernées (45%), dont 18 en RPI

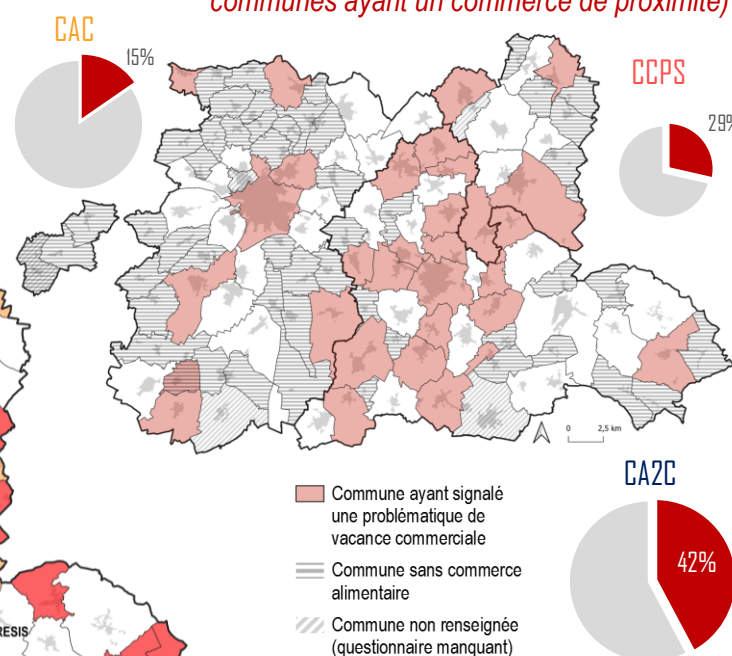


Types de problèmes exprimés



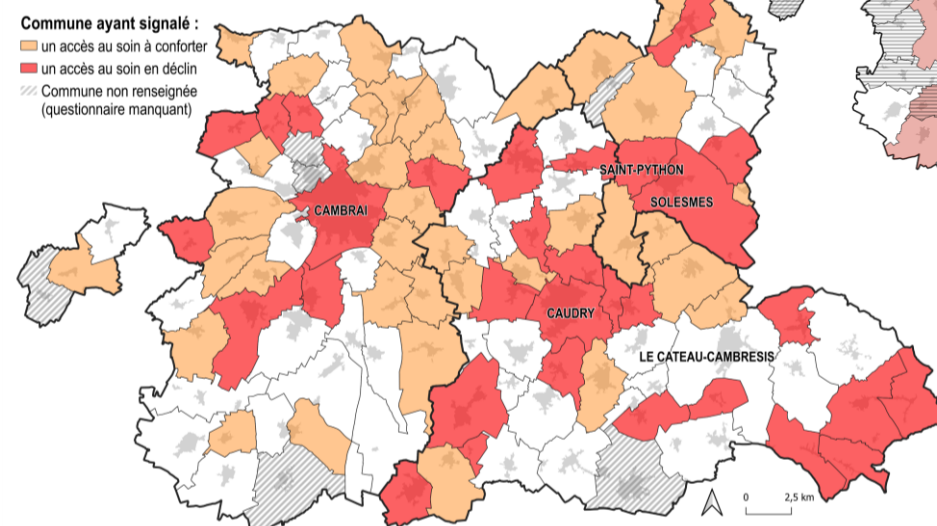
Vacance commerciale

31 communes concernées (62% des communes ayant un commerce de proximité)



Accès aux soins en déclin et/ou à conforter

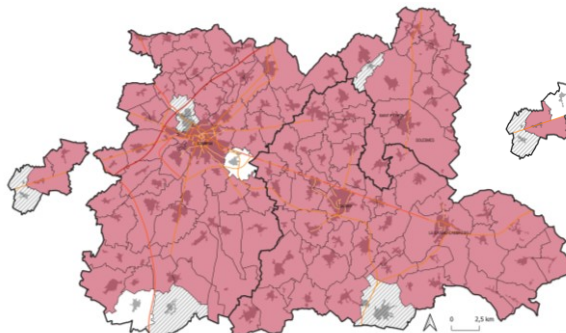
● 68 communes concernées (62%)



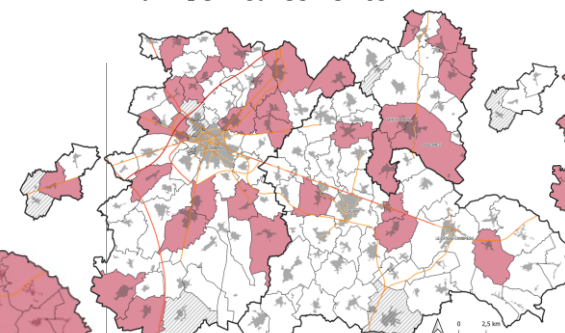
La mobilité

Problématiques liées ...

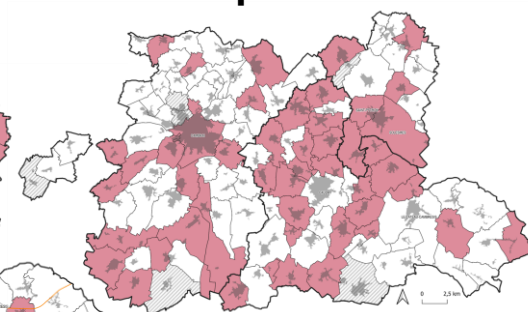
À la vitesse



Aux véhicules lents

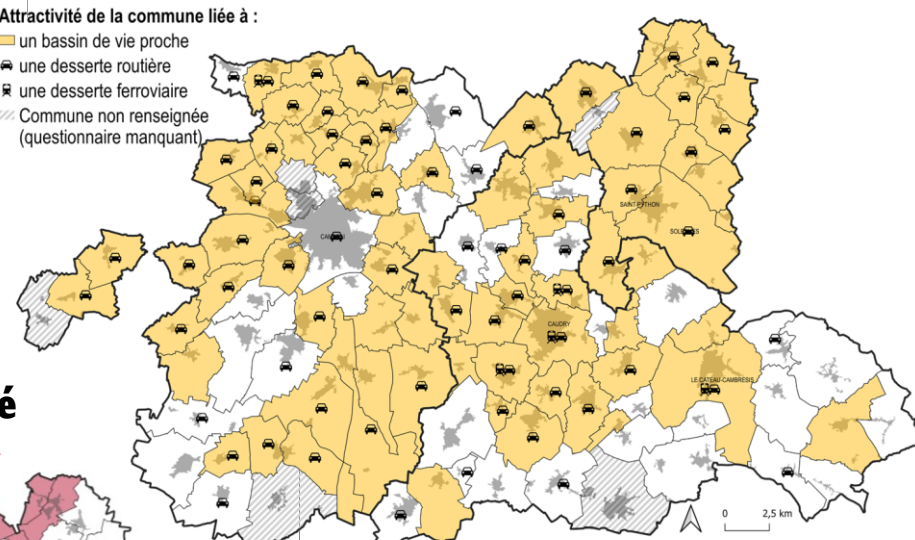


Aux transports scolaires



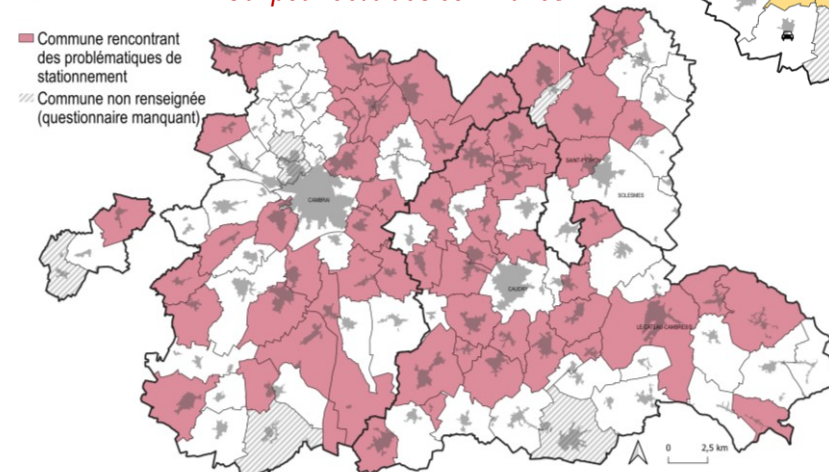
Attractivité liée à ...

Attractivité de la commune liée à :
■ un bassin de vie proche
■ une desserte routière
■ une desserte ferroviaire
■ Commune non renseignée (questionnaire manquant)

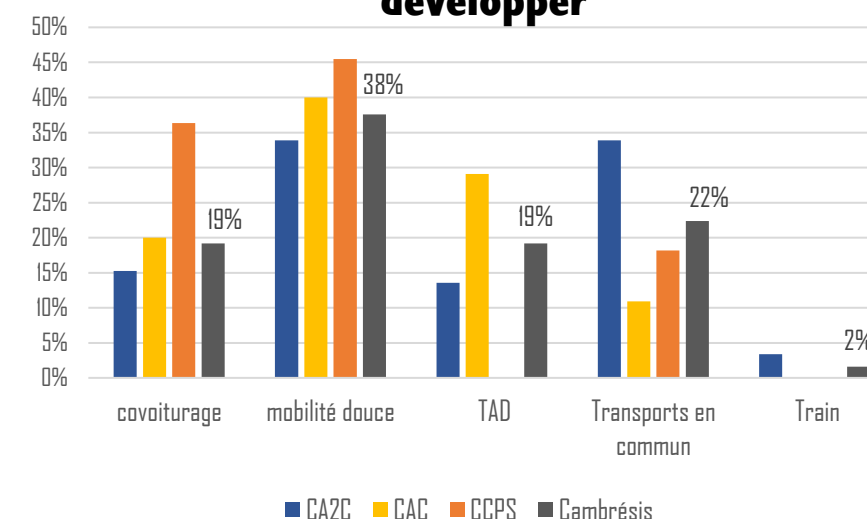


Stationnement compliqué

Oui pour 56% des communes



Solutions de mobilité alternative à développer



SYNTHESE DES ATELIERS EQUIPEMENTS / MOBILITE

- La moitié des communes rencontrent des **problématiques liées à leur école** (ou leur RPI), dont la principale cause est la **baisse des effectifs scolaires** et le risque de fermeture
- Plus de la moitié des communes ont un **accès aux soins en déclin et/ou à conforter**
- Presque la totalité des communes sont concernées par des **problématiques de vitesse**
- **Le train n'est pas un facteur d'attractivité**, mais **l'appartenance à un bassin de vie proche** et la **desserte automobile** oui
- De nombreuses communes sont concernées par la problématique des véhicules lents et de transports scolaires
- Des **problématiques de stationnement** sont rencontrées dans une grande majorité de communes
- Volonté marquée d'un développement de la **mobilité douce**

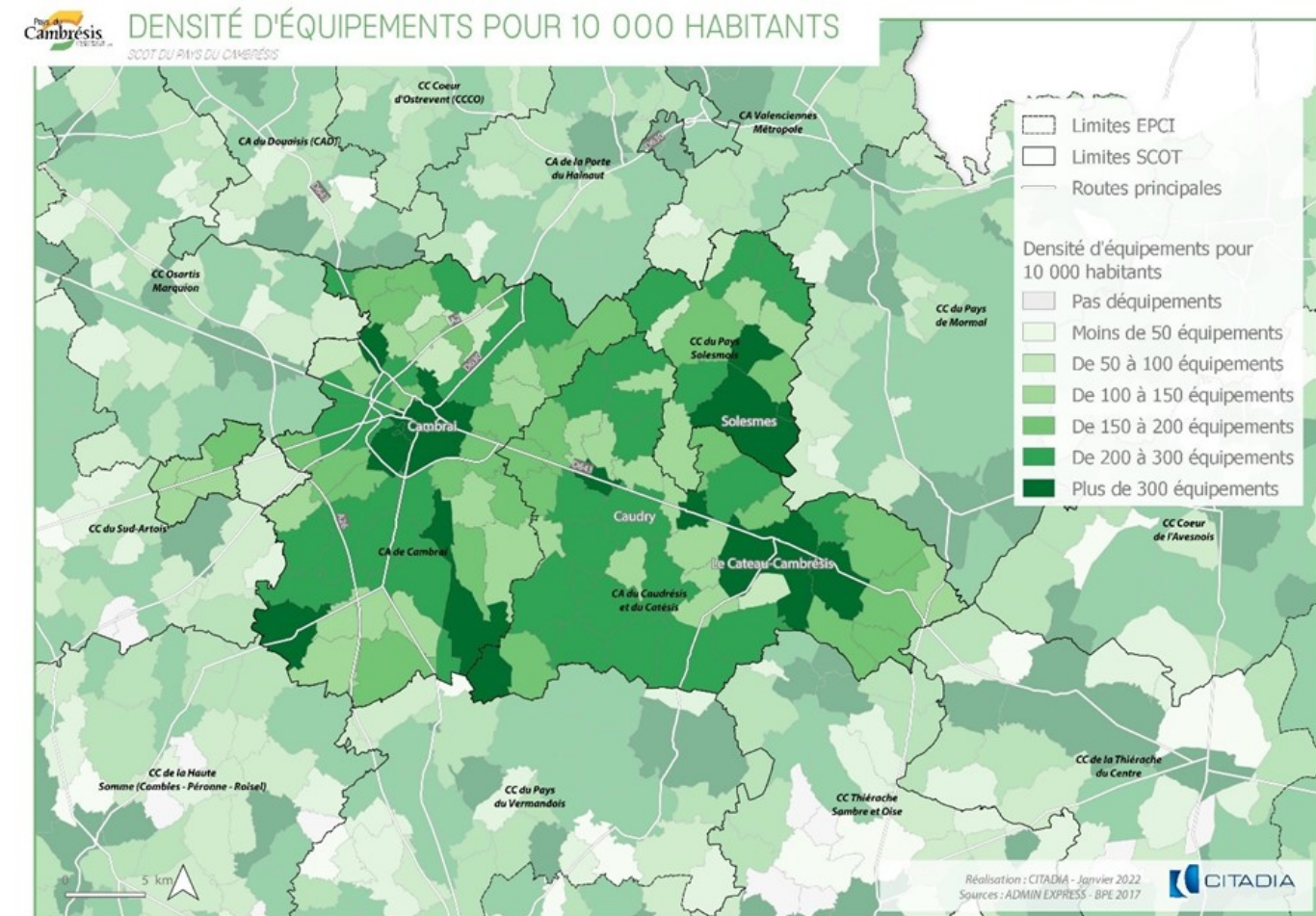


DIAGNOSTIC : ÉQUIPEMENTS, COMMERCE ET SERVICES

Une offre d'équipements satisfaisante à l'échelle de l'arrondissement, mais très polarisée

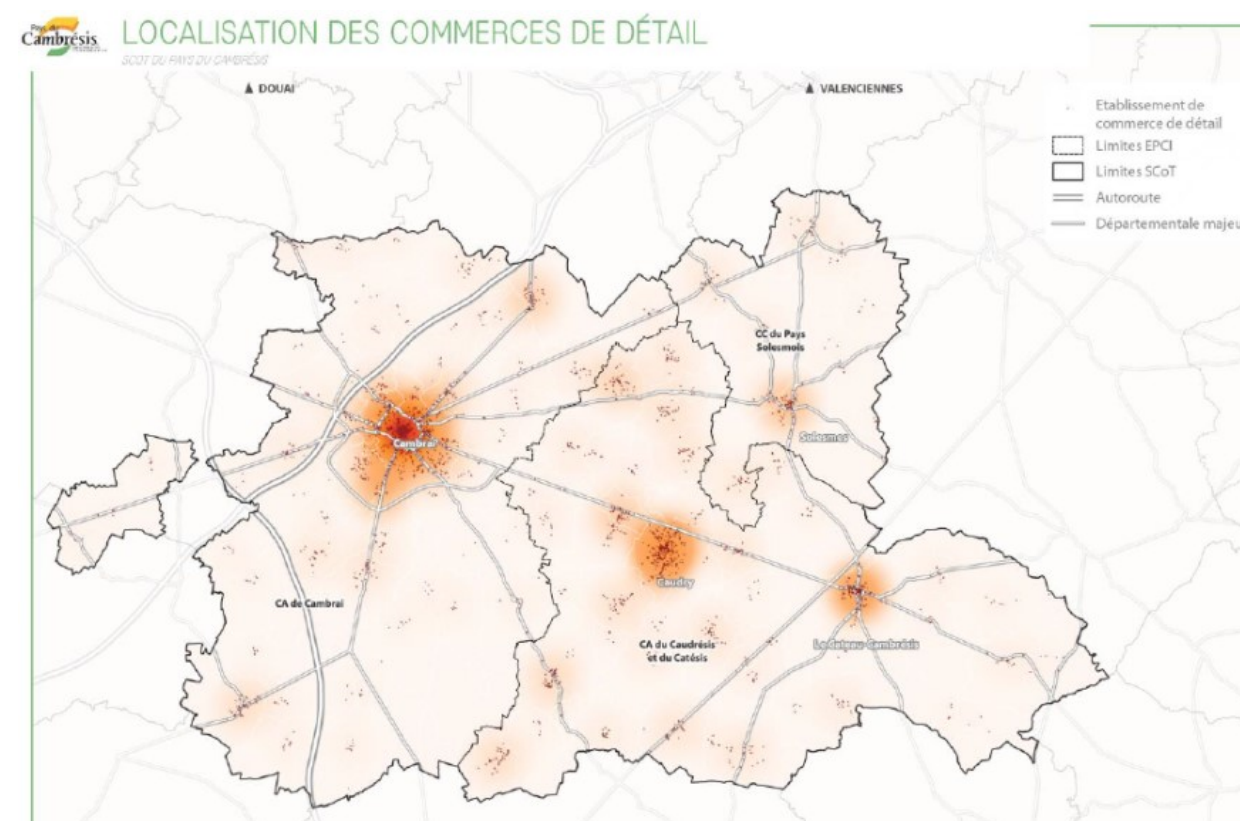
Quelques chiffres clés :

- 4566 équipements dont :
 - 2171 équipements de services
 - 177 équipements de santé (2 Centres hospitaliers)
 - 804 commerces
 - 273 équipements sportifs
 - 172 équipements scolaires dont 16 collèges, 9 lycées et 10 centres de formation
- La moitié des équipements sont concentrés à Cambrai, Caudry et Le Cateau
- Moins de 20 communes (sur 116) concentrent plus de 50 équipements, commerces ou services
- 51 communes ont moins de 10 équipements



Une offre commerciale diversifiée et dense, mais un accès pas toujours aisé

- Seules 25 communes accueillent les 3 types de commerces de première nécessité (pharmacie, boulangerie, épicerie/supérette)
- 60% des commerces localisés sur la CAC, 33% sur la CA2C
- Un tissu commercial majoritairement composé de petites surfaces (moins de 300m²)
- 50 établissements commerciaux d'une surface de vente de plus de 1000m²
- Des problèmes de vacance commerciale de centre-ville dans certaines communes
- 29 420m² de surface commerciale proposés en CDAC entre 2009 et 2019



SYNTHÈSE DES ENJEUX

- Défendre le Cambrésis à l'échelle de la Région pour une offre d'équipements adaptée et suffisante (offre de santé, équipements d'éducation supérieure)
- Conserver le caractère multipolaire du territoire et veiller à la bonne irrigation de l'offre afin de limiter les distances de déplacements des populations
- Maintenir voire renforcer l'offre sur certains types d'équipements et de services : santé, commerces spécifiques, infrastructures sportives, de loisirs ou touristique
- Accompagner le développement du numérique
- Veiller à la bonne répartition géographique des projets commerciaux afin de renforcer l'accessibilité aux commerces pour l'ensemble du territoire
- S'appuyer sur les actions en cours dans les centres-villes pour maintenir un tissu commercial de centre-ville dynamique, via un équilibre et une complémentarité entre commerces centraux et périphériques, notamment dans le domaine alimentaire



DIAGNOSTIC : MOBILITÉS

Un territoire bien desservi grâce à un maillage routier efficace...

Quelques chiffres clés :

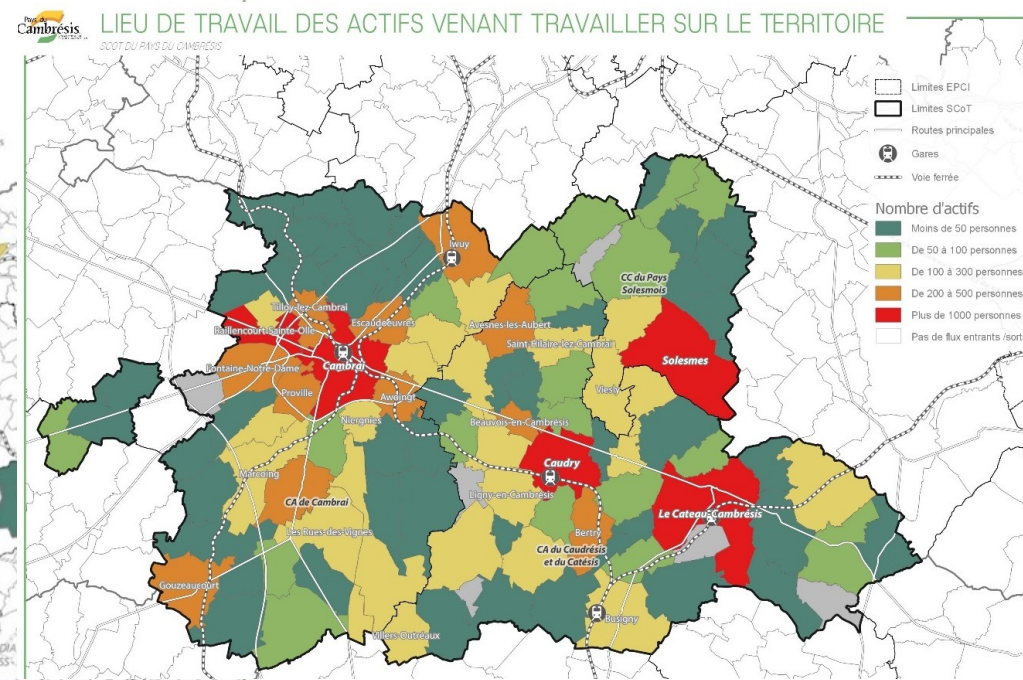
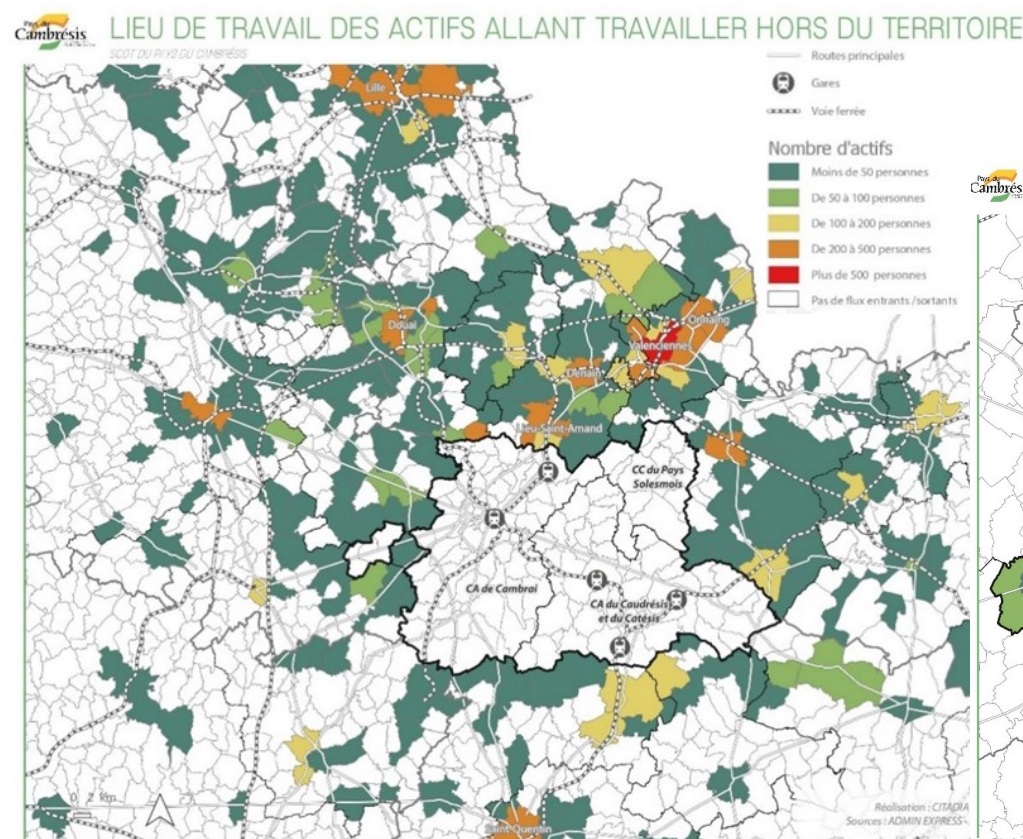
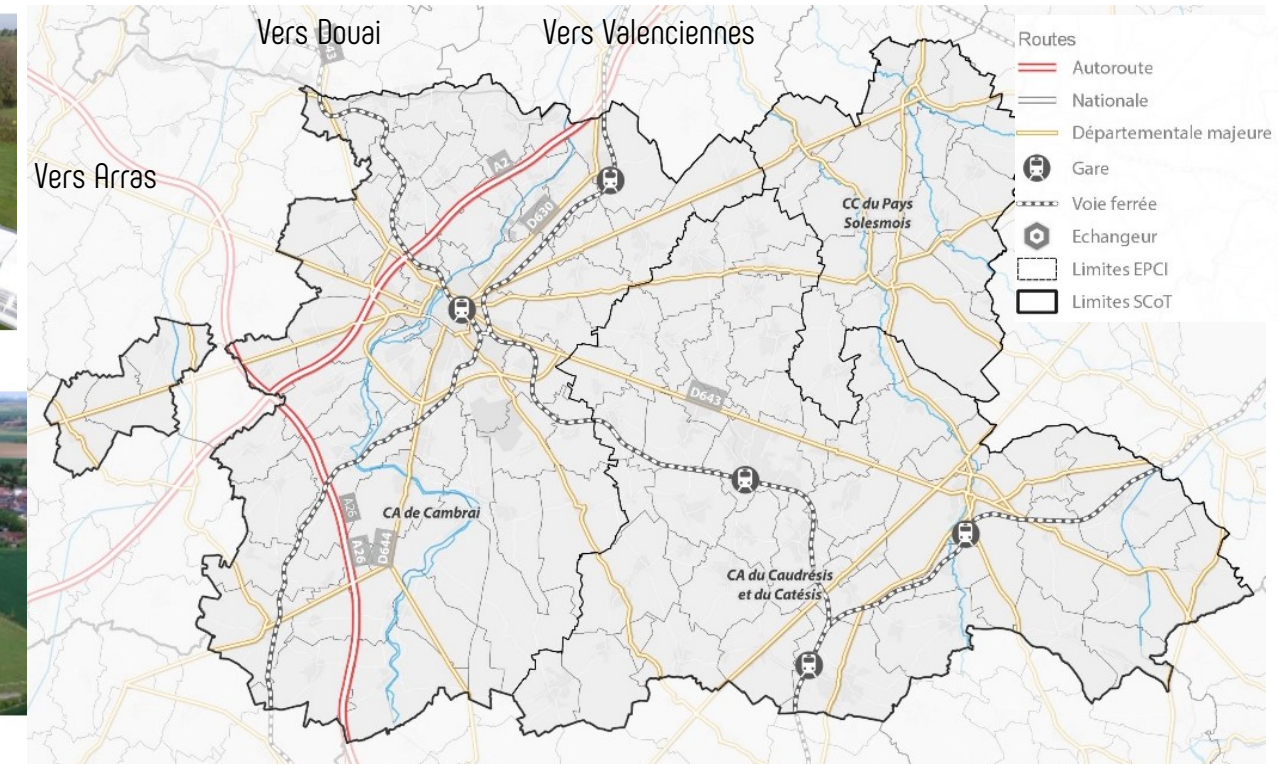
- 83% des déplacements domicile-travail se font en voiture en 2018, c'est 3% de plus qu'en 2013
- 3% des déplacements domicile-travail se font en TC, taux stagnant entre 2013 et 2018
- 73% des actifs occupés travaillent à l'extérieur de leur commune de résidence
- 18% des ménages ne possèdent pas de voiture
- 6% des actifs travaillant en dehors du territoire utilisent les TC
- 57% des actifs travaillant dans leur commune de résidence utilisent leur voiture pour aller travailler



Inauguration du contournement du Cateau-Cambrésis en 2017.
Source : Ingérop; C. Lefebvre



Canal Seine-Nord-Europe - Source : La Voie du Nord



...mais des solutions de mobilités alternatives à conforter afin d'atténuer la dépendance à la voiture individuelle

Optimiser les déplacements en voiture grâce au covoiturage



Sécuriser l'usage du vélo pour une mobilité du quotidien ou de loisir



Vers le fluvial et le ferré (CSNE, Réseau Express Grand Lille...)



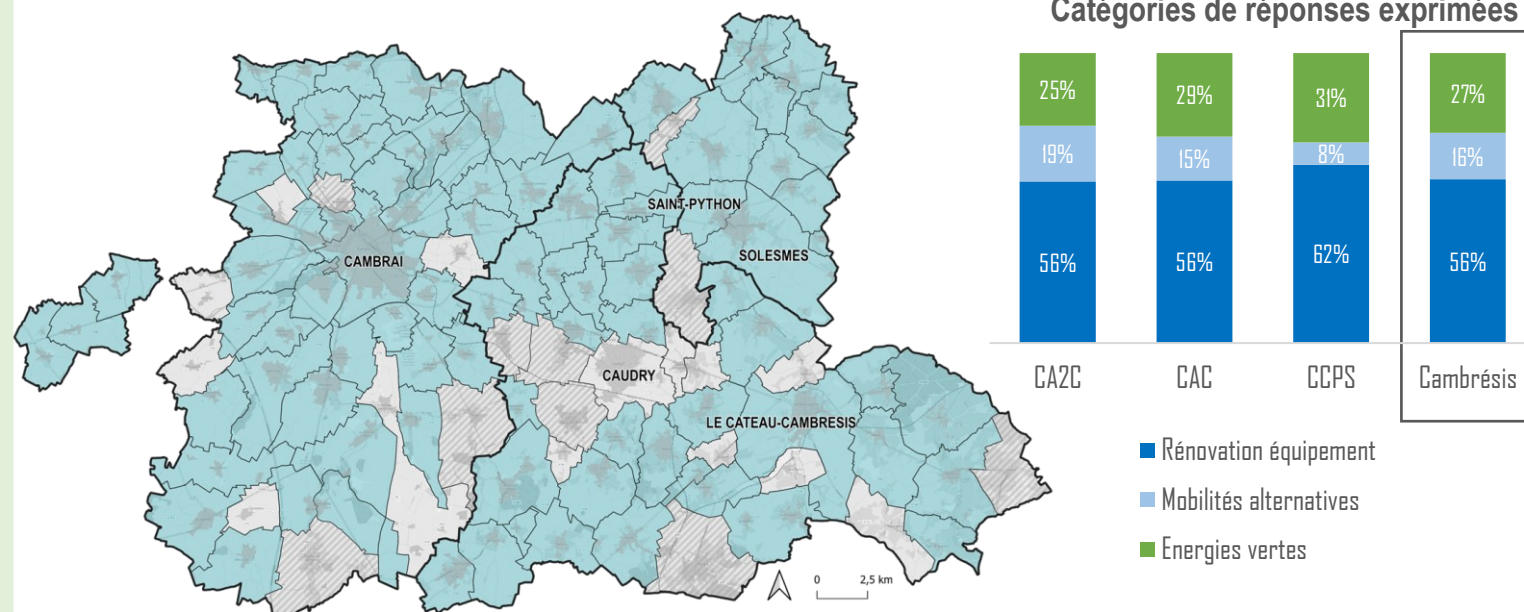
SYNTHÈSE DES ENJEUX

- S'inscrire dans la continuité des projets permettant une meilleure accessibilité à la MEL et anticiper la desserte des projets structurants du territoire**
- Atténuer la dépendance à la voiture individuelle** en accompagnant le covoiturage, le transport à la demande, en améliorant l'offre en transports en commun, en renforçant la desserte ferroviaire du territoire ; en consolidant le maillage cyclable et de randonnée, en encourageant le report modal et en améliorant la lisibilité et l'offre de services à proximité des pôles gares
- Renforcer la desserte routière pour la rendre plus qualitative, notamment en complétant l'échangeur A2/A26, en améliorant les axes Ouest-Est (Cambrai-Caudry-Le Cateau), Nord/Est-Sud/Est (Vendegies – Solesmes - Le Cateau) et Centre-Nord/Est (Caudry - Solesmes) et en facilitant les contournements (Cambrai...)
- Sécuriser les différents usagers** (poids lourds, automobiles, cycles, piétons...)
- Augmenter la part modale du fluvial (CSNE) et du ferroviaire** dans le transport de marchandises
- Veiller à la qualité visuelle et environnementale des aménagements** aux abords des axes principaux du territoire

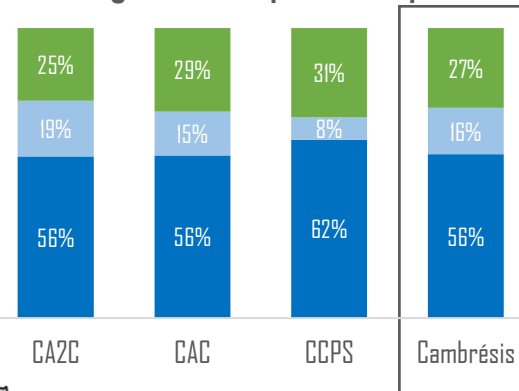


Energie

Quelles stratégies à l'échelle des communes ?

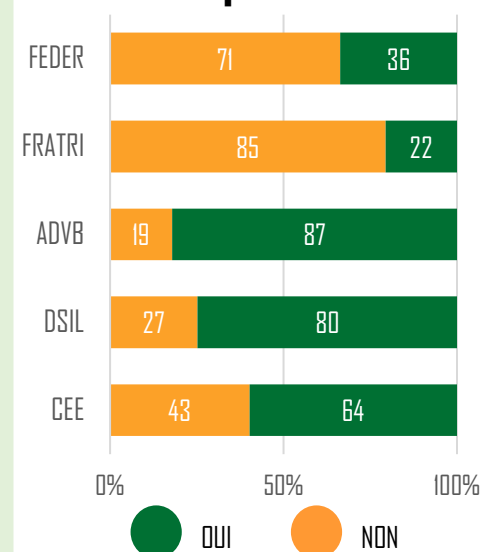


Catégories de réponses exprimées

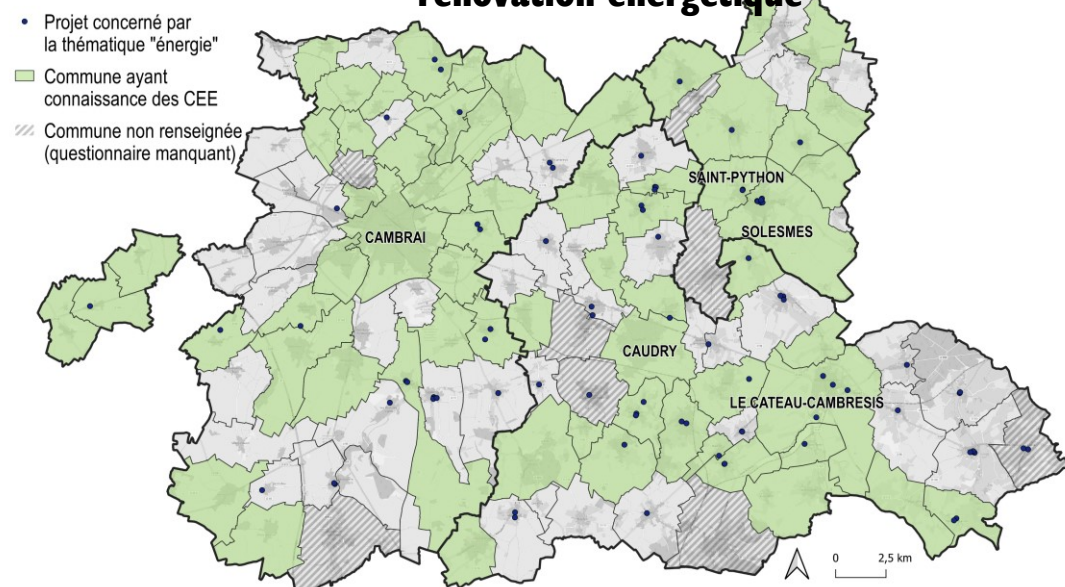


■ Rénovation équipement
■ Mobilités alternatives
■ Energies vertes

Connaissance des dispositifs

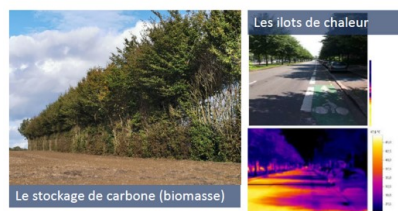


Connaissance des CEE et projets de rénovation énergétique



Quelle(s) photo(s) illustre(nt) le plus l'environnement dans le Cambrésis ?

L'adaptation au changement climatique



La rénovation énergétique



La sensibilisation

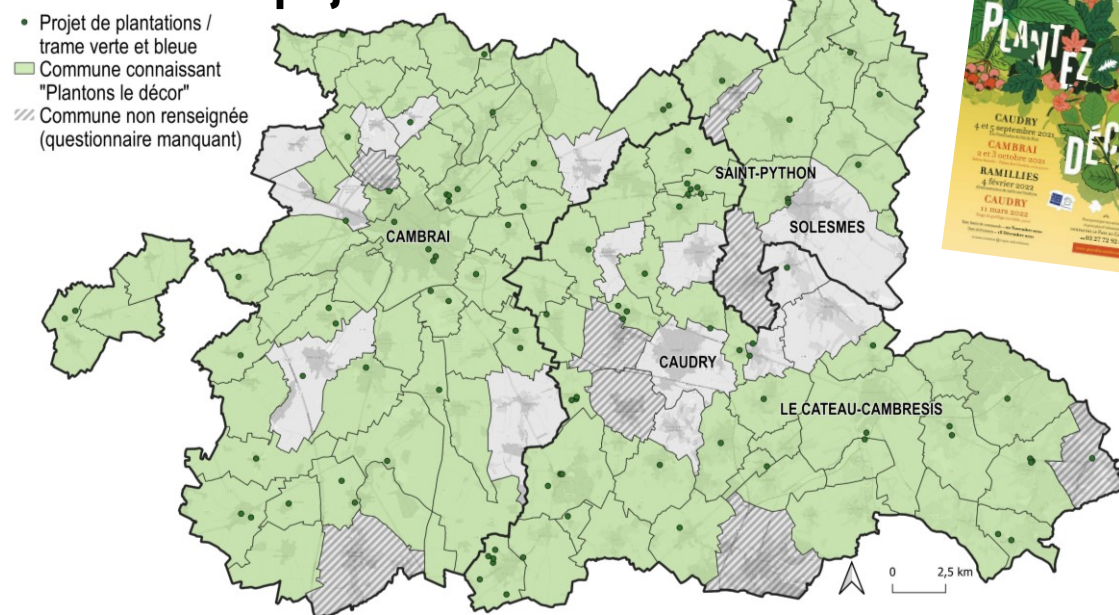


Le développement des énergies renouvelables

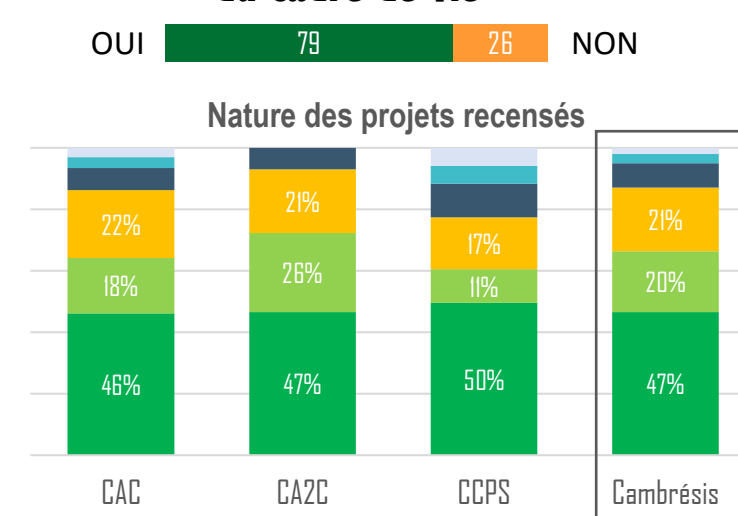


Trame verte et bleue

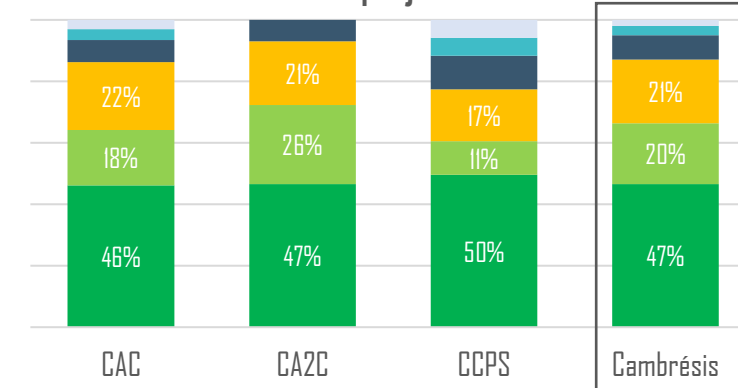
Connaissance du dispositif « Plantons le décor » et projets de trame verte



Projets de plantations, d'amélioration du cadre de vie

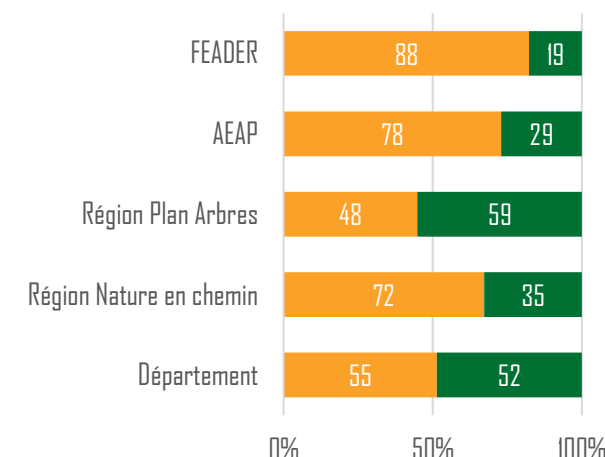


Nature des projets recensés



■ paysager ■ pédagogique ■ cheminement ■ érosion ■ Energie ■ Eau potable

Connaissance et mobilisation des dispositifs :



SYNTHÈSE DES ATELIERS ENVIRONNEMENT

- Une **communication** sur les dispositifs d'aides à renforcer
- Quelques **projets de plantations** et une bonne connaissance de Plantons le décor
- Des stratégies globales énergies tournées davantage vers la **rénovation des équipements**
- Des problématiques de **ruissellement, coulées de boue**
- Beaucoup de réflexions sur le **développement des énergies renouvelables**



DIAGNOSTIC : PAYSAGES ET TRAME VERTE ET BLEUE

Des paysages et un patrimoine contrastés, entre passé industriel, grandes cultures et bocage

Des paysages agricoles très horizontaux (plaine cultivée)



Parfois ponctués par des alignements d'arbres, ou ripisylves le long de cours d'eau :



Le patrimoine architectural remarquable



Des formes de développement urbain parfois impactantes (franges urbaines, entrées de ville) :



Autres éléments marquants du paysage : les éoliennes



Les bocages à l'Est (PNR de l'Avesnois) :



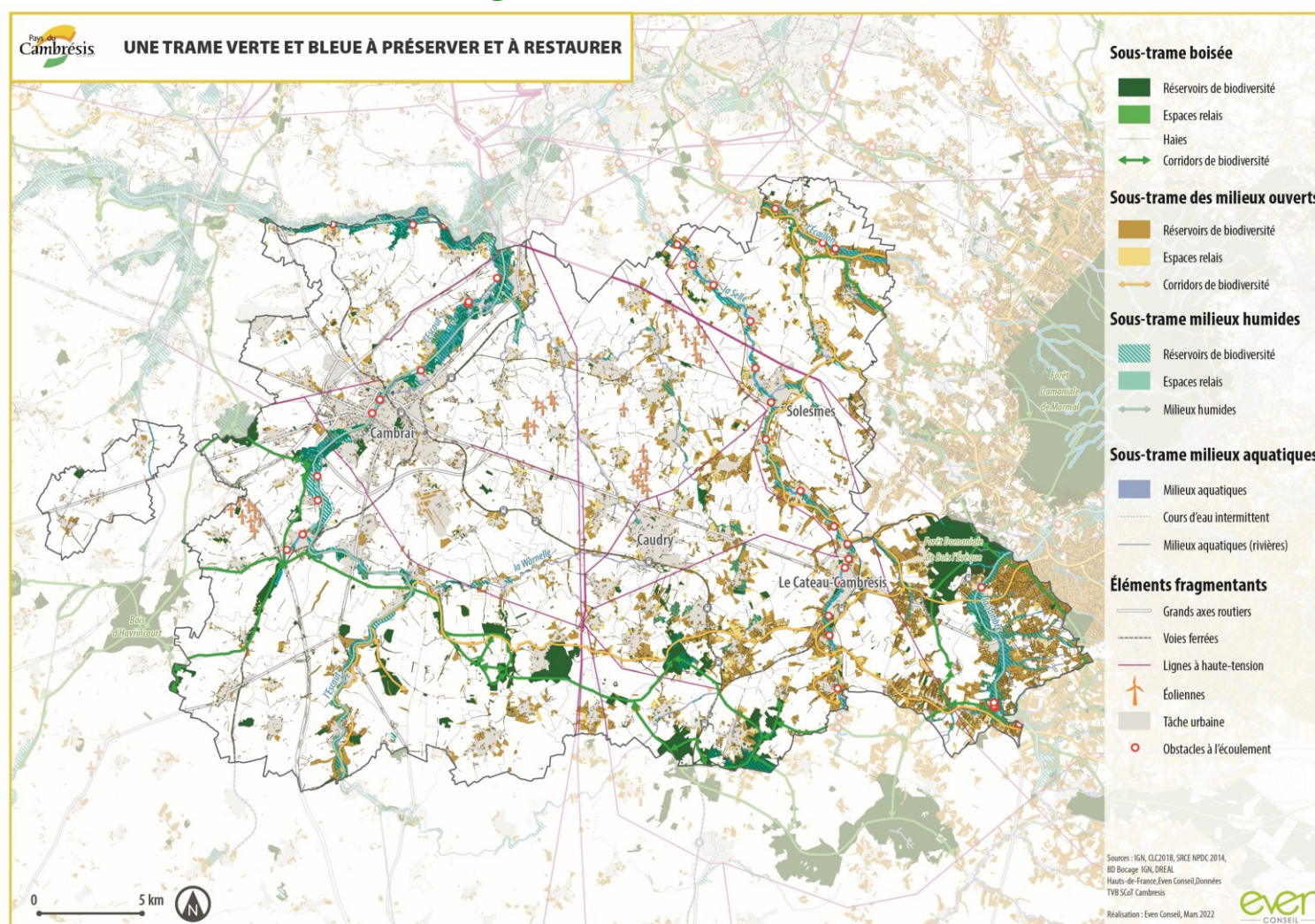
Un patrimoine bâti remarquable (art déco, brique rouge...)



L'eau : canaux, cours d'eau...

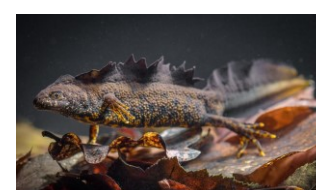


Un réseau fonctionnel écologique au sein de la trame régionale à renforcer



Quelques chiffres clés :

- 4376 ha de boisements soit moins de 5% de la superficie du territoire
- +72 ha de fourrés et broussailles entre 2005 et 2015
- -259 ha de feuillus (lié à l'exploitation)



SYNTHÈSE DES ENJEUX

- Les grandes entités paysagères à préserver et à mettre en valeur
- Des boisements, des ripisylves et linéaires de haies à développer et à améliorer
- Une intégration paysagère qualitative du bâti à rechercher
- Un patrimoine naturel et bâti remarquable à protéger
- Des entrées de villes et des franges urbaines à travailler et à valoriser
- Des réservoirs de biodiversité (boisements, prairies, etc) à protéger durablement
- La Trame Verte et Bleue à développer en recréant des continuités là où il en manque
- Les zones humides du territoire à préserver et valoriser
- Des coupures d'urbanisation à maintenir
- Encourager les opérations de renaturation et intégrer la nature au sein des villes et villages



DIAGNOSTIC : TRANSITION CLIMATIQUE

Un territoire auto-suffisant en eau potable, néanmoins soumis à des enjeux de qualité

Chiffres clés :

- Tous les cours d'eau sont en mauvais état écologique et l'état chimique est globalement moyen
- Masses d'eau souterraines sensibles (craie perméable aux pollutions) : état chimique médiocre
- 65% des masses d'eau souterraines déclassées par les pesticides (lien avec les pratiques agricoles)
- Etat quantitatif bon pour 94% des masses d'eau, mais attention car recharge insuffisante entre 2017 et 2019. En 2020, le territoire était en état d'alerte
- 84 captages actifs, 3 en projet et 3 en perspective d'abandon
- 32 stations d'épuration, soit une capacité nominale totale de 229 610 habitants (161 000 habitants aujourd'hui) donc suffisante et besoins futurs assurés

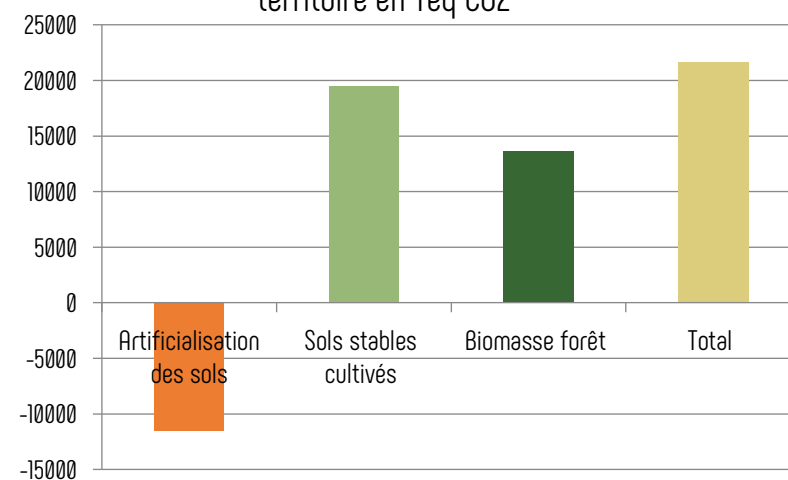


Un territoire à inscrire dans la transition énergétique

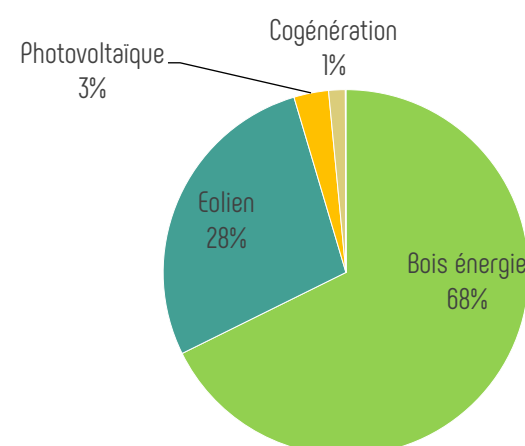
Chiffres clés :

- 1/3 des émissions de GES issus des transports routiers (premier poste émetteur, suivi par l'habitat et l'industrie)
- Espaces agricoles sur 80% du territoire : représentent 65% du stock de carbone pour les cultures, 20% pour les prairies
- En milieu humide : stockage carbone exceptionnel (176 Tonnes éq CO₂), 2 fois plus important que les prairies et boisements, et 3 fois plus que les cultures
- Stockage carbone annuel positif (21 500 Teq CO₂) mais représente seulement 2% des émissions de GES (1,3 millions Teq CO₂)

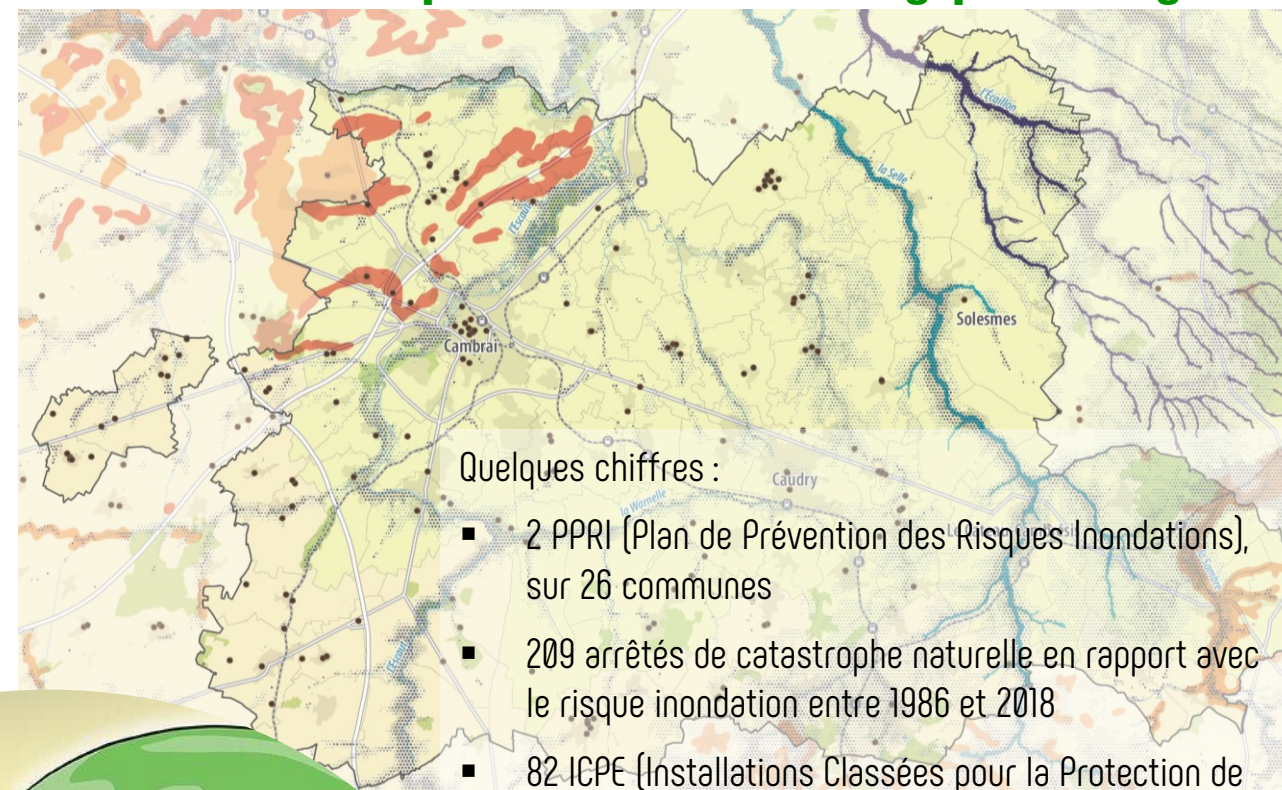
Synthèse des flux annuels de carbone sur le territoire en Teq CO₂



Répartition de la production d'énergie renouvelable
(Source : Diagnostic du PCAET du Pays du Cambrésis, 2016)



Des risques naturels et technologiques à intégrer



Quelques chiffres :

- 2 PPRI (Plan de Prévention des Risques Inondations), sur 26 communes
- 209 arrêtés de catastrophe naturelle en rapport avec le risque inondation entre 1986 et 2018
- 82 ICPE (Installations Classées pour la Protection de l'Environnement)
- 3 sites SEVESO (sites industriels à risque)
- 1 PPRT (Risques Technologiques) sur 3 communes au sud de Cambrai



Des risques d'inondation marquant le territoire

Des risques liés aux débordement du réseau hydrographique :

Des Plans de Prévention du Risque Inondation (PPRI), des secteurs de risque bien connus :

■ PPRI par débordement de la vallée de la Selle et de ses affluents

■ PPRI par débordement de la vallée de l'Écaillon

Des risques de remontées de nappes :

■ Nappes sub-affleurantes

■ Sensibilité très forte

■ Sensibilité forte

Une responsabilité du territoire en lien avec les Territoires à Risque Important d'Inondation de Valenciennes et de Maubeuge :

■ SLGRI Escout-Sensée du Territoire à Risque important d'Inondation (TRI) de Valenciennes

■ SLGRI Sambre du Territoire à Risque important d'Inondation (TRI) de Maubeuge

Des risques de mouvement de terrain présents sur la majorité du territoire

Des risques de retrait-gonflement des sols argileux très localisés :

■ Aléa moyen

■ Aléa fort

Des risques liés aux cavités souterraines, majoritairement d'origine anthropique :

■ Des risques d'effondrement localisés

Un aléa sismique de faible à modéré :

■ Aléa modéré

■ Aléa faible

SYNTHÈSE DES ENJEUX

- Surveiller et **protéger la qualité et la quantité de la ressource en eau**
- **Concilier les pratiques économiques** (agricoles et industrielles) et la préservation de la ressource
- **Garantir une juste répartition de la ressource en eau et l'économiser**
- **Poursuivre les efforts en termes d'amélioration des réseaux d'assainissement collectifs et individuels**
- Poursuivre et amplifier l'**accompagnement de la rénovation énergétique du bâti**
- **Protéger les espaces boisés et les prairies**
- **Des potentiels énergétiques à valoriser**
- **Offrir des conditions de production et de gestion durable des matériaux**
- **Prévenir et protéger des risques naturels et anthropiques** et encourager les actions visant à les réduire
- **Faire face aux épisodes climatiques extrêmes**
- **Tenir compte** des nuisances afin de préserver au mieux le cadre de vie
- **Encourager la reconversion d'anciens sites industriels** confrontés aux problématiques de sols pollués



DIAGNOSTIC : STRATÉGIE DE DÉVELOPPEMENT ÉCONOMIQUE

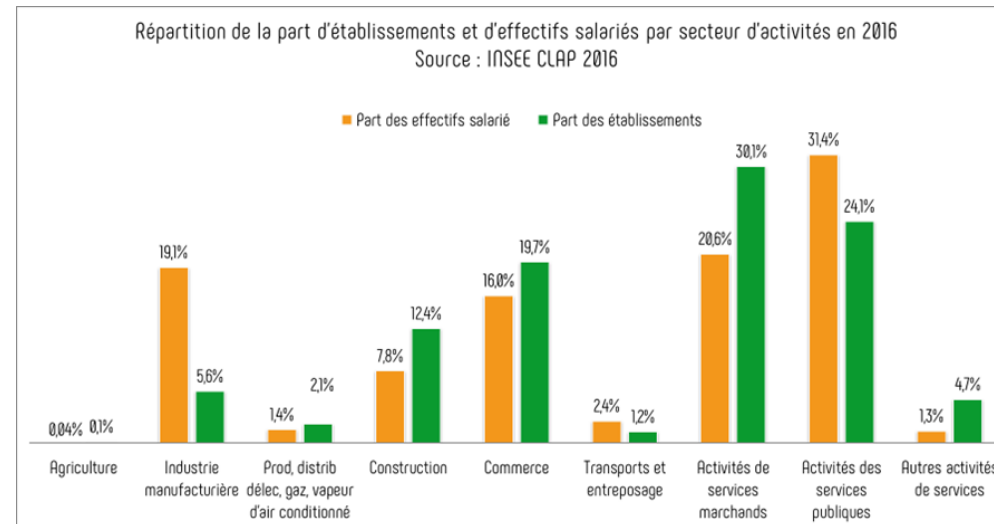
Un emploi en baisse et fortement concentré, à l'origine d'un chômage en hausse

Quelques chiffres clés :

- 50 000 emplois en 2016, dont 36% à Cambrai, 13% à Caudry et 6% au Cateau
- 84 emplois pour 100 actifs occupés résidant dans le Cambrésis
- Baisse du nombre d'emplois entre 2006 et 2016 : -430 emplois par an
- Taux de chômage en hausse (19,5% en 2016 selon l'Insee, 10% selon Pôle emploi)
- 6 actifs sur 10 vivent et travaillent au sein du territoire
- 66% des établissements actifs n'ont pas de salarié, 26% ont entre 1 et 10 salariés
- 3000 commerces de détail, dont 56% à Cambrai, Caudry et Le Cateau

Une tertiarisation de l'économie mais un nouvel essor des filières textiles, agro-alimentaires et logistiques

- Hausse des cadres et professions intellectuelles supérieures
- Perte de 1079 emplois dans l'industrie pour une hausse de 1464 dans le tertiaire et 572 dans l'artisanat (bilan SCoT 2018)
- Établissements industriels qui représentent seulement 5,6% des établissements mais 19% des effectifs salariés.
- 32 entreprises de 100 salariés ou plus, soit 6310 employés
- Difficultés à répondre aux besoins de certains investisseurs exogènes comme endogènes



Usine textile dans le Cambrésis



Site industriel du Groupe 3M à Tilloy-lez-Cambrai



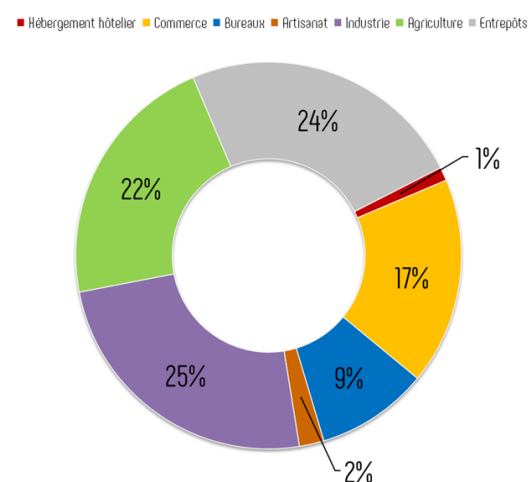
Entreprise InnovaFeed (à gauche) et Laiterie Candia (à droite)



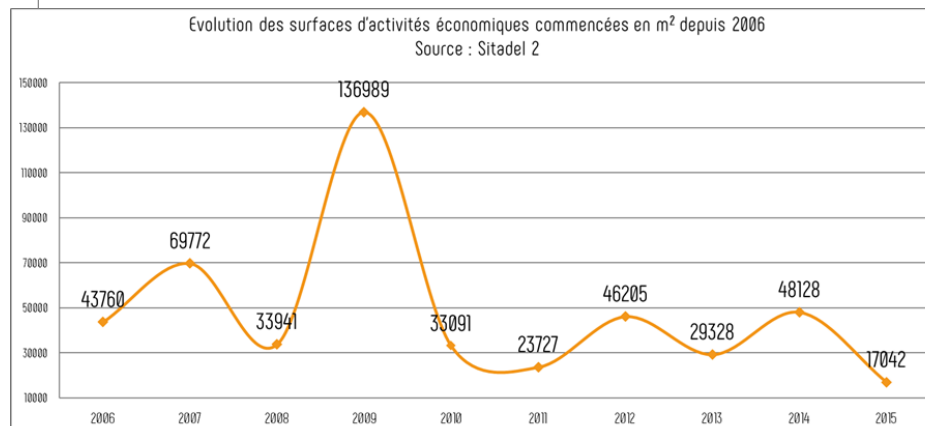
Musée de la dentelle à Caudry et Maison de la broderie à Villers-Outréaux

Une consommation foncière en diminution mais fluctuante

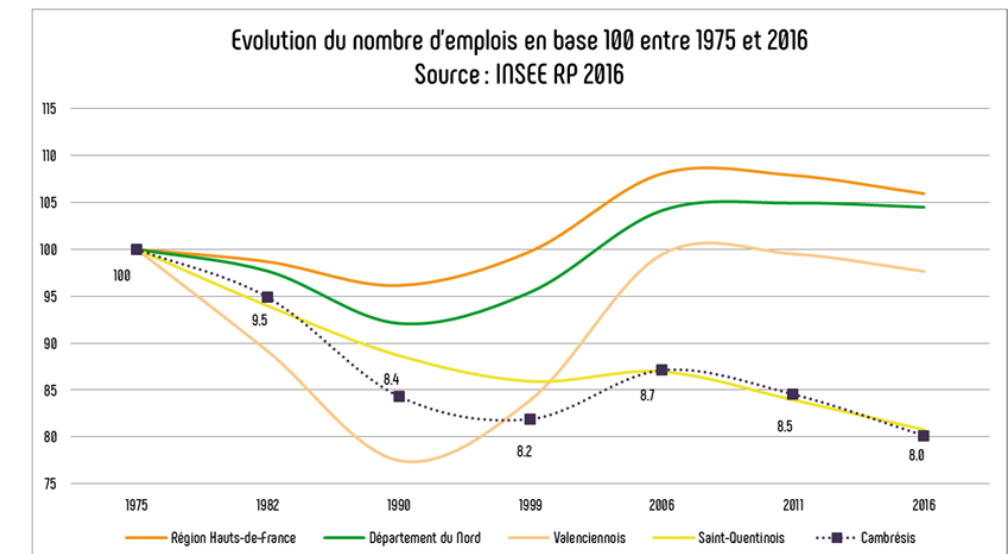
Répartition des surfaces de locaux commencés (m²) depuis 2006 selon les différentes activités
Source : Sitadel 2



Evolution des surfaces d'activités économiques commencées en m² depuis 2006
Source : Sitadel 2



E-Valley



SYNTHESE DES ENJEUX

- Articuler la stratégie touristique locale avec celle portée par la Région Hauts-de-France, **renforcer le rayonnement des différents atouts touristiques du territoire**
- **Faire le lien entre les équipements touristiques et culturels structurants** du territoire et **promouvoir les grands projets en cours**
- **Investir pour la valorisation des thématiques touristiques** présentes sur l'ensemble du territoire
- **Coupler le tourisme patrimonial et économique**
- **Favoriser le développement d'un tourisme d'itinérance**
- **Structurer les filières existantes** (textile, agroalimentaire, logistique) et faciliter leur évolution tout en assurant le développement des activités et la diversification du tissu économique du territoire
- **Consolider le développement de l'activité économique en renforçant le réseau de petites et moyennes entreprises** et en attirant de nouvelles activités exogènes
- **Permettre le développement et la valorisation de l'artisanat, du tertiaire et de l'agriculture**
- **Poursuivre le développement de formations adaptées aux besoins des entreprises locales**
- **Affirmer une armature économique au sein du Cambrésis** identifiant des vocations principales pour chaque espace, pour améliorer la lisibilité de l'offre
- **Diversifier les offres foncières et immobilières pour pouvoir répondre aux différents types de demandes exogènes comme endogènes**
- Développer des partenariats avec les pôles économiques voisins



ATELIERS DU FONCIER

Cas des quotidiens



FAITES-NOUS PART DE VOS REMARQUES OU QUESTIONS :

Les agents du Pays du Cambrésis en charge de l'urbanisme seront ravis de vous répondre :



Jonathan LABAERE (Chef de projet SCoT)

Cammie AUDIN (Chargée de mission Urbanisme)



Syndicat Mixte du PETR du Pays du Cambrésis

14 rue Neuve - BP50049

59401 CAMBRAI CEDEX



03 27 72 92 69



@scot@paysducambresis.fr



www.paysducambresis.fr